



Рекомендации Саммиту Россия-ЕС Брюссель, 21 декабря 2012 года

Грядущий, 2013-й, год обещает быть непростым для экономик Российской Федерации и Европейского Союза. Согласно последнему прогнозу МВФ, опубликованному в октябре 2012 г., в 2013 году экономика ЕС вернется к скромным темпам роста на уровне 0,4%, в то время как российская экономика вырастет на 3,8%. Саммит Россия-ЕС в декабре 2012 года предоставляет уникальную возможность придать новый импульс росту ВВП и занятости через дальнейшее развитие российско-европейского торгового и инвестиционного сотрудничества.

КСП последовательно поддерживает идею создания общего интегрированного экономического пространства России и ЕС, опирающегося на единую систему правил в торгово-инвестиционной сфере. Стратегическая цель КСП заключается в последовательном устранении всех существующих барьеров в данной сфере через заключение глубокого и всеобъемлющего соглашения о свободной торговле и инвестициях. Кроме того, данное соглашение должно затрагивать вопросы сотрудничества в сфере устранения нетарифных барьеров, регулирования государственных закупок и торговли услугами.

Достижению этой цели также призвана способствовать стартовавшая в 2010 г. инициатива Партнерства России и ЕС для модернизации. В качестве официального участника этой программы КСП в 2011-2012 гг. выступил организатором ряда экспертных семинаров с целью выработки конкретных предложений по широкому кругу проблем - от технического регулирования до инновационной политики. Реализация данных предложений КСП в рамках Партнерства для модернизации позволит повысить доверие бизнес-сообщества как к самому Партнерству, так и к долгосрочным перспективам сотрудничества России и ЕС.

В 2013 году КСП рекомендует политическому руководству России и ЕС сосредоточить свое внимание на следующих вопросах:

1. Максимизация выгод от присоединения России к ВТО. Присоединение России к ВТО 22 августа 2012 года стало важнейшей вехой на пути к дальнейшей интеграции страны в мировую экономику. Этот шаг будет способствовать развитию взаимной торговли и инвестиций, а также поможет ускорить модернизацию российской экономики. Определенное беспокойство вызывают меры, введенные недавно Россией (в частности, в автомобильной, лесной промышленности и в производстве напитков), а также меры, применяемые в ЕС по отношению к российским экспортерам стальных труб. Следование сторонами духу и букве своих обязательств в рамках ВТО, в том числе в сфере защиты внутреннего рынка и прав интеллектуальной собственности, имеет решающее значение для полноценного использования получаемых преимуществ.

2. Заключение нового Соглашения между Россией и ЕС. КСП убежден в чрезвычайной важности нового Соглашения для углубления связей между Россией и ЕС и призывает к скорейшему завершению переговоров при продолжении

системного диалога с бизнес-сообществом. Новые правила в сфере торговли и инвестиций, регулирование доступа к госзакупкам, а также гармонизация технических регламентов и расширение сотрудничества в области технических стандартов позволят сторонам достичь новых взаимовыгодных результатов.

3. Улучшение условий для взаимных инвестиций. В настоящее время на уровне ЕС разрабатываются унифицированные принципы доступа на рынок и защиты прав инвесторов. В этой связи КСП рекомендует в новом Соглашении сконцентрировать усилия на полном устранении инвестиционных барьеров, таких как чрезмерные ограничения на допуск иностранных инвесторов в национальную экономику, количественные ограничения, в том числе ограничения на долю участия зарубежных акционеров в капитале предприятий, а также ограничения по юридической форме создаваемых компаний. Новое Соглашение должно обеспечивать предотвращение любых форм дискриминации инвесторов с обеих сторон и совершенствование правовой базы защиты инвестиций, в том числе посредством механизма урегулирования споров между инвестором и государством. КСП рекомендует завершить соответствующий переговорный процесс по инвестиционным вопросам в течение 2013 года. Договоренности в данной сфере должны основываться на принципе «лучшей практики», т.е. на тех положениях ранее заключенных двусторонних инвестиционных соглашений между Россией и странами-членами ЕС, которые максимально учитывают интересы инвесторов, и, где возможно, обеспечивать еще более благоприятные условия для инвесторов. Новые договоренности ни в коем случае не должны ослаблять существующий уровень защиты прав инвесторов.

4. Продвижение совместных приоритетов в G20. В рамках своего председательства в G20 Россия объявила о новых приоритетах G20 по ряду ключевых направлений, а также о необходимости анализа выполнения предыдущих решений G20. КСП предлагает в рамках G20 продвигать совместные интересы России и ЕС, такие как ускорение развития экономики на основе экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, содействие созданию новых рабочих мест, поощрение открытости в сфере торговли и инвестиций, а также борьба с протекционизмом. Важные шаги предстоит сделать в отношении совершенствования механизмов управления экономическими процессами и усиления борьбы с коррупцией. Мы полагаем, что G20 должна решительно подчеркнуть важную роль инновационных отраслей и их потребность во всесторонней защите прав интеллектуальной собственности. КСП готов принять самое активное участие в обсуждении вопросов повестки дня В20 и выработке конструктивных предложений для G20.

5. Содействие развитию торговли между Единым экономическим пространством России, Беларуси и Казахстана, с одной стороны и Европейским Союзом – с другой. Инициатива Евразийской экономической комиссии по проведению консультаций с деловыми кругами по вопросам создания новых технических регламентов и стандартов, а также таможенного администрирования положительно воспринимается бизнес-сообществом. Необходимо продолжать данный диалог с целью использования всех имеющихся возможностей для улучшения делового климата. Новые регламенты и стандарты должны быть в максимальной степени гармонизованы с международными и

европейскими передовыми практиками. Модернизация транспортной инфраструктуры (порты и терминалы, железные дороги, автомагистрали и т.д.) и системы таможенной очистки будет способствовать облегчению торговли стран-членов Единого экономического пространства как между собой, так и с внешними партнерами.

6. Завершение процесса вступления России в ОЭСР в 2013 году. Членство в ОЭСР приблизит Россию к лучшим международным практикам в области экономической и социальной политики. Благодаря реформам, осуществляемым в связи с вступлением в ОЭСР, Россия сможет модернизировать свою экономику, сделав инвестиционный климат в стране более благоприятным. КСП призывает политическое руководство Российской Федерации провести необходимые реформы, направленные на имплементацию норм ОЭСР, в частности, в области корпоративного управления, инвестиционной политики, свободы конкуренции, а также таможенных процедур. Кроме того, необходимо обеспечить дальнейший прогресс в деле создания равных условий для национальных и иностранных инвесторов во всех сферах предпринимательской деятельности, таких как инвестирование, защита прав интеллектуальной собственности, правоприменение и урегулирование споров. Мы призываем Евросоюз поддержать Россию в реализации этих важных реформ в 2013 году.

7. Свободное движение граждан между Россией и ЕС. Важным практическим шагом в деле развития делового сотрудничества может стать новое Соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС. КСП призывает к конструктивному и быстрому решению вопроса об упрощении визового режима. В соответствии с рекомендациями Саммитам Россия-ЕС в 2010 и 2011 годах КСП предлагает автоматически предоставлять любому гражданину, который по меньшей мере дважды пересек границы России со странами ЕС, многократную визу максимально длительного срока действия. КСП также призывает предпринять дальнейшие шаги к полной отмене визового режима между Россией и ЕС.

В дополнение к этим стратегическим вопросам члены КСП выдвигают на первый план еще два приоритета развития отношений между Россией и ЕС: (а) формирование общего рынка технологий и (б) гармонизация норм технического регулирования. Данные рекомендации обобщают результаты работы, проделанной экспертами компаний-членов КСП в 2011 и 2012 годах.

А. Формирование Общего российско-европейского рынка технологий

Постоянный диалог между бизнесом и государством играет ключевую роль для создания атмосферы доверия и прозрачности, необходимой для реализации долгосрочных инновационных проектов. Начало проекта Партнерства для модернизации продемонстрировало готовность Правительства России и руководства ЕС к углублению сотрудничества в данной сфере. Со своей стороны, КСП готов организовать работу по идентификации перечня барьеров для технологического сотрудничества между Россией и ЕС и сформулировать комплексные предложения по их устранению. Кроме того, мы готовы обсуждать перечень приоритетных совместных проектов (в таких сферах, как высокоскоростной транспорт, электрические сети, энергосбережение и

энергоэффективность), которые проложат путь к масштабному технологическому сотрудничеству. Эти усилия, при должной поддержке со стороны политического руководства России и ЕС, могут стать отправной точкой при разработке и выполнении дорожной карты создания Общего рынка технологий России и ЕС.

Достижению данной цели будут способствовать следующие шаги.

- Ключевыми предпосылками успешного технологического сотрудничества, основанного на построении международных трансграничных цепочек добавленной стоимости, являются низкие издержки и высокая оперативность трансграничных поставок. Любые товары, пересекающие границу России и ЕС в рамках проектов трансфера технологий, должны освобождаться от таможенных пошлин и в ускоренном порядке проходить таможенные процедуры.
- Эффективная система защиты прав интеллектуальной собственности играет решающую роль в процессе успешного трансфера технологий и коммерциализации инноваций. Недостаточно эффективная защита и/или неправильное определение прав собственности увеличивают разрыв между спросом на инновационные решения и их реализацией. КСП предлагает активизировать работу по гармонизации патентного законодательства России и ЕС (с учетом введения в ЕС системы единого патента) и унифицировать правила, касающиеся защиты информации, составляющей коммерческую тайну, с целью предотвращения злоупотреблений ею в процессе трансфера технологий (в т.ч. при создании совместных предприятий).
- Успешное технологическое сотрудничество России и ЕС возможно только лишь на основе совместных научно-исследовательских проектов, в реализацию которых будут вовлечены представители не только бизнес-структур, но и ведущих университетов, а также научных учреждений. Для достижения этой цели российские учреждения должны получить доступ к участию в программах поддержки научно-исследовательской деятельности, спонсируемых ЕС, а европейские институты – получить возможность участвовать в проектах, финансируемых российской стороной. Этот принцип должен действовать во всех сферах научно-технического сотрудничества. В частности, российско-европейские научно-исследовательские проекты должны получать поддержку в рамках существующих в ЕС программ по поддержке инновационной деятельности (таких, как FP7 и Horizon 2020), а также через Европейскую сеть поддержки предпринимательства (Enterprise Europe Network) и Сообщества знаний и инноваций (Knowledge and Innovation Communities).

Б. Гармонизация норм технического регулирования

Гармонизация технических норм и стандартов – важное предварительное условие развития экономического сотрудничества между Россией и ЕС. Активное применение европейских и международных стандартов будет способствовать росту конкурентоспособности российских компаний, повышению уровня инвестиционного и технологического сотрудничества с компаниями стран-членов

ЕС. В связи с формированием единого технического законодательства Таможенного союза и присоединением России к ВТО крайне важно систематизировать европейский опыт в области технического регулирования и вовлечь в этот процесс ведущих европейских и российских экспертов. Главная задача состоит в гармонизации технического законодательства и устранении любых технических барьеров в торговле между странами Таможенного союза и ЕС.

С этой целью Рабочая группа КСП по техническому регулированию (РГ8 КСП) подготовила рекомендации по гармонизации технического законодательства России и ЕС, которые находятся в стадии окончательного оформления и будут представлены Совету КСП в виде Белой Книги к 19 декабря 2012 г. Этот документ должен стать основой для дальнейшего сотрудничества деловых ассоциаций стран Таможенного союза и ЕС.

Поскольку проект РГ8 КСП уже показал многообещающие результаты по многим направлениям технического регулирования, эту работу в 2013 году необходимо продолжить в рамках постоянно действующего органа, административное управление которого будет осуществляться на уровне межотраслевой торговой ассоциации. С этой целью КСП поддерживает учреждение Совета по техническому регулированию и стандартизации, администрирование которого будет осуществляться на базе одной из торговых ассоциаций ЕС – со стороны Евросоюза, и на базе Бизнес-диалога Беларусь-Казахстан-Россия – со стороны Таможенного союза. Главным приоритетом Совета должно стать обеспечение диалога деловых кругов стран Таможенного Союза и ЕС с правительственными органами обеих сторон по вопросам технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, гармонизации технических норм Таможенного союза с директивами ЕС.

КСП полагает, что соглашение по сотрудничеству между Росстандартом и CEN-CENELEC, которое было подготовлено в соответствии с предложениями экспертных сообществ ЕС и Таможенного союза, должно играть важную роль в деле организации совместных усилий в сфере гармонизации стандартов.