



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

Рекомендации Саммиту Россия-ЕС Нижний Новгород, 9-10 июня 2011 года

Введение

Круглый стол промышленников России и ЕС (КСП) стремится способствовать созданию общего интегрированного экономического пространства между Россией и ЕС. Исходя из обнадеживающих результатов предыдущего Саммита Россия-ЕС (Брюссель, 7 декабря 2010 года) и нынешних активных переговоров в Женеве, мы надеемся, что присоединение России к ВТО будет полностью завершено к концу 2011 года. Это позволило бы создать базис для дальнейшего упрочения экономических связей между Россией и ЕС на основе признанных на международном уровне стандартов и принципов. Реализация Рабочего плана российско-европейского Партнерства для модернизации, утвержденного в рамках предыдущего Саммита, будет способствовать кардинальному улучшению ситуации во многих областях, относящихся к цели углубления экономической интеграции, включая дальнейшее упрощение торговли, активизацию сотрудничества в области инноваций и НИОКР и укрепление связей на личном уровне.

Мы полагаем, что эти предпосылки позволяют продвинуться в реализации амбициозной и взаимовыгодной общей повестки дня экономических отношений между Россией и ЕС:

- 2011 год: членство России в ВТО – по достижении согласия в отношении остающихся нерешенными вопросов в рамках многосторонних переговоров о присоединении
- 2012 год: заключение нового Соглашения между Россией и ЕС, предусматривающего, среди прочего, меры по упрощению визового режима, предполагающие прагматичный подход, предложенный ранее КСП, а именно: систематическое предоставление долгосрочных многократных виз и отказ от регистрации иностранцев
- 2012 год: начало переговоров по глубокому и всеобъемлющему соглашению о свободной торговле и инвестициях между Россией и ЕС, предусматривающему, в том числе, устранение нетарифных барьеров, в частности, за счет гармонизации норм технического регулирования
- 2013-2014 годы: заключение глубокого и всеобъемлющего соглашения о свободной торговле и инвестициях между Россией и ЕС.

Для реализации этой перспективной программы необходимы конкретные политические действия и соблюдение четких политических принципов. КСП наладит взаимодействие с другими заинтересованными сторонами в целях разработки рекомендаций по конкретным вопросам, касающимся данной программы. В первую очередь сегодня КСП представляет предложения по мерам, направленным на достижение следующих целей:

- улучшение торгово–инвестиционного климата в отношениях между Россией и ЕС, гармонизация технических стандартов и сотрудничество в нормативно-правовой сфере в целях создания базовых условий для налаживания современных и инновационных экономических отношений между ЕС и Россией;
- высвобождение "модернизационного импульса" путем создания благоприятного климата для инновационного сотрудничества;
- создание благоприятных условий для локализации инвестиций в промышленное производство;
- содействие развитию кадровых ресурсов, востребованных в условиях современной, инновационной экономики.

Рекомендации

1. Программа создания условий для свободной торговли и инвестиций

КСП выступает за устранение барьеров, затрудняющих торговые и инвестиционные потоки между Россией и ЕС. Это позволит создать необходимые рамочные условия, обеспечивающие сотрудничество между Россией и ЕС в области экономической модернизации и инноваций.

В целях ускорения процесса участникам Саммита следует согласовать последовательную программу действий с указанием основных целевых ориентиров активизации экономического сотрудничества между Россией и ЕС, предусматривающую следующие этапы:

1. Согласование всех условий присоединения России к ВТО – в том числе в рамках многостороннего процесса – к июлю 2011 года, что позволит достичь согласия о членстве России в ВТО на следующей Министерской конференции ВТО (декабрь 2011 года).
2. Завершение переговоров по рамочной основе всех будущих отношений между Россией и ЕС ("Новое соглашение") в 2012 году. Новое соглашение должно содержать более четкие обязательства, чем истекшее Соглашение о

партнерстве и сотрудничестве, и обеспечивать, в частности, бóльшую предсказуемость экономической политики.

3. Начало в 2012 году переговоров о дальнейшем углублении торговых и инвестиционных отношений между Россией и ЕС. Наиболее новаторский подход, основанный на членстве обеих сторон в ВТО, простирается за пределы их обязательств в этой организации ("ВТО+"), включая также правила инвестиций и нормативно-правовую гармонизацию и сотрудничество ("ЗСТ+"). Это позволит создать более благоприятные условия для развития двусторонних торговых и инвестиционных отношений на основе членства в ВТО.

Для содействия подготовке к переговорам по глубокому и всеобъемлющему соглашению о свободной торговле КСП намерен активизировать диалог между деловым сообществом и государственными должностными лицами. Диалог должен обеспечить следующие результаты:

- график полного устранения существующих барьеров в области торговли товарами с минимально возможным набором изъятий, составленный с учетом экономических интересов и международных обязательств сторон;
- стратегия сокращения барьеров в области торговли услугами, способствующая расширению рыночных возможностей в России и ЕС;
- гарантии недискриминационного режима ("национальный режим") для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономики России и ЕС. Следует также определить реалистичный метод работы по вопросам инвестиций в "чувствительные" сектора;
- гармонизированная правовая основа для принятия общих норм и стандартов в сфере техники, безопасности продукции и санитарных и фитосанитарных мер, а также надлежащие способы их применения;
- совместный подход к защите прав интеллектуальной собственности. КСП представил подробные рекомендации Саммиту в Брюсселе, в том числе в отношении гармонизированной патентной системы, обеспечения прозрачности в сфере технологий двойного назначения, а также мер, касающихся контрафактной продукции. Эти рекомендации должны стать основой для достижения этого результата.

Предлагаемый диалог должен сопровождаться информационной кампанией, призванной повысить осведомленность общественности о возможностях и выгодах, обеспечиваемых более тесной экономической интеграцией России и ЕС.

2. Практические инициативы в рамках Партнерства для модернизации

КСП рассматривает российско-европейское Партнерство для модернизации в качестве рамочного механизма реализации практических инициатив, которые могут обеспечить серьезные улучшения во многих областях, связанных с задачей углубления экономической интеграции между Россией и ЕС. В соответствии с приоритетами, указанными в Рабочем плане Партнерства для модернизации, КСП предлагает следующие инициативы.

2.1. Поддержка модернизации путем создания благоприятного климата для инноваций

Инновации представляют собой краеугольный камень современных экономических систем, успешно конкурирующих и взаимодействующих на глобальном рынке. Поэтому проект Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и европейская стратегия "Инновационный союз" имеют большое значение для обеспечения динамичного развития российской и европейской экономик. КСП предлагает, чтобы обе эти инициативы предусматривали введение мер, направленных на улучшение общей инновационной среды. Эти меры также окажут значительное воздействие на успех инициатив модернизации в целом.

- ***Меры по гармонизации технического регулирования.*** КСП решительно поддерживает принятие общих норм и стандартов в области техники, безопасности продукции и санитарии и фитосанитарии, а также сближение законодательства в области аккредитации для оценки соответствия и надзора за рынком. В частности, содействие инновациям возможно за счет гармонизации технических стандартов в таких областях, как транспортное оборудование и инфраструктура, навигационные системы, энергоэффективное и энергосберегающее оборудование, нано- и микрооборудование, здравоохранение, строительство и производство строительных материалов, химическая промышленность.

- ***Недискриминационный режим для инвесторов, в том числе в инновационных и высокотехнологичных секторах.*** Недавнее предложение правительства России об отмене требования об обязательном одобрении правительством иностранных инвестиций в "стратегических" отраслях, если эти инвестиции осуществляются с участием международных финансовых институтов, может стать образцом для подражания в сфере высоких технологий. Это позволит привлечь больший объем инвестиций и стимулировать создание все большего числа партнерств между инновационными компаниями в России и ЕС с фокусом на сотрудничестве между малыми и средними предприятиями. Меры по повышению прогнозируемости инвестиционного климата и консультирование инвесторов по вопросам государственной политики будут также способствовать притоку ПИИ.

- ***Обеспечение инновационных проектов финансовыми ресурсами.*** Разработку новых технологий и продуктов следует стимулировать и поощрять в рамках программ целевого финансирования. Они должны включать в себя государственные и частные прямые инвестиции, коммерческое кредитование, а

также имеющиеся документарные инструменты и инструменты на основе субсидий, призванные облегчить доступ предприятий к долгосрочному финансированию по особым, стимулирующим ставкам. Отсутствие последних является в настоящее время основным "узким местом" для проектов, подверженных высоким рискам и рыночной неопределенности. Усиление взаимодействия между Россией и ЕС в этой области могло бы стимулировать взаимные инвестиции.

В дополнение к недавним соглашениям по проектному финансированию, включая сотрудничество между ВЭБ и ЕБРР и формирование российского Фонда прямых инвестиций, следует принять перечисленные ниже меры для содействия дальнейшему расширению финансовой базы инновационных разработок:

- более широкое и эффективное использование потенциала Европейского инвестиционного фонда (ЕИФ) и Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) для финансирования совместных инновационных проектов, налаживание сотрудничества ЕИФ и ЕИБ с российским новым Фондом прямых инвестиций (ФПИ);
- разработка механизма совместной финансовой поддержки инновационных проектов. Создание совместных фондов венчурного и мезонинного финансирования для поддержки и увеличения объема инвестиций в технологическое развитие;
- содействие инновационному развитию малых и средних предприятий путем предоставления долгового финансирования по специальным ставкам в целях обеспечения возможностей их выхода на глобальные рынки.

Развернутое резюме предложений опубликовано на веб-сайте КСП¹.

2.2. Стимулирование промышленной локализации в целях повышения конкурентоспособности

Стимулирование инвестиций в промышленное производство широко распространено в мировой практике. В последние годы соответствующие меры активно используются в Российской Федерации, обеспечивая дополнительные стимулы для реализации иностранными инвесторами проектов на российской территории и развития их связей с российскими компаниями-поставщиками.

На основе анализа глобального опыта своих членов КСП предлагает следующий подход к будущим программам стимулирования локализации в России:

- все инициативы по локализации должны соответствовать соглашениям в рамках ВТО и другим международным соглашениям. Надлежащие рамочные условия для инвестиций являются предпосылкой для привлечения инвесторов;

¹ <http://www.eu-russia-industrialists.org>

- следует избегать предъявления дополнительных требований после того, как инвестиции были осуществлены. В любом случае, требования повышения уровня локализации производства должны предъявляться с учетом интересов инвесторов, т.е. должны быть выгодны бизнесу;
- наиболее перспективные меры по стимулированию дальнейшей локализации касаются совершенствования таможенных правил и упрощения таможенного администрирования, в частности, в целях сокращения барьеров для импорта сырья, комплектующих, машиностроительного и производственного оборудования и экспорта готовых изделий;
- условия, на которых предоставляются стимулы для локализации, должны учитывать особенности соответствующих отраслей промышленности. В частности, следует явным образом признавать сложный характер некоторых видов деятельности (например, сильная зависимость от международных научных исследований, разработок и испытаний в фармацевтическом секторе) или важность сопутствующих услуг для производства готовой продукции (например, роль разработки программного обеспечения в производстве телекоммуникационного оборудования).

Данные выводы сделаны на основе семинара КСП в Калуге (12-13 апреля 2011 года). Развернутое резюме рекомендаций опубликовано на веб-сайте КСП².

2.3. Кадры для современной инновационной экономики

Современная инновационная экономика требует высококвалифицированной рабочей силы. Ее наличие является важнейшим фактором, способствующим притоку инвестиций. В этой связи необходимо создание образовательной базы для обучения специалистов, работающих в местных производственных кластерах. Сотрудничество России и ЕС в данной области следует активизировать на основе перечисленных ниже подходов:

- совместные НИОКР-центры с участием компаний и университетов из России и ЕС являются ключевым фактором повышения инновационной компетенции. Следует усилить стимулы для создания новых НИОКР-центров в России в целях улучшения взаимодействия науки и бизнеса;
- гармонизация образовательных стандартов (особенно в области профессионально-технического образования), как и гармонизация технических стандартов, может сыграть важную роль в содействии совместным инновационным проектам;
- улучшение защиты прав собственности и расширение полномочий образовательных и исследовательских учреждений в коммерциализации результатов НИОКР позволит создать устойчивые стимулы для участия студентов

² <http://www.eu-russia-industrialists.org/ru/documents/KalugaSummary.pdf>

и исследователей в инновационной деятельности, тем самым способствуя укреплению связи между прикладной наукой и бизнесом.

*Данные выводы сделаны на основе семинара КСП в Томске (25 мая 2011 года).
Развернутое резюме рекомендаций опубликовано на веб-сайте КСП³.*

Основным препятствием для эффективного сотрудничества между российскими и европейскими компаниями остается нынешний визовый режим. Поэтому важным элементом общего интегрированного экономического пространства между Россией и ЕС является переход к безвизовому режиму. В дополнение к предшествующим рекомендациям КСП по этому вопросу (предусматривающим, в частности, автоматическую выдачу многократных виз всем лицам, которые не менее двух раз получали краткосрочные визы) мы предлагаем впредь выдавать все многократные визы на срок, истекающий за шесть месяцев до срока истечения действия паспорта. Эта мера должна сопровождаться упразднением текущего режима регистрации иностранцев в России.

Если изложенные выше приоритеты КСП будут с пониманием встречены на Саммите, КСП готов наладить взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в целях разработки дальнейших рекомендаций по конкретным вопросам, касающимся перспективной программы по формированию общего интегрированного экономического пространства между Россией и ЕС.

³ <http://www.eu-russia-industrialists.org/ru/documents/Tomskworkshopconclusions.pdf>