

## **Рекомендации Саммиту Россия-ЕС**

**4 июня 2012 г., г. Санкт-Петербург**

Нынешний саммит Россия-ЕС является первым после декабрьской 2011 года министерской конференции ВТО, на которой было официально одобрено присоединение России к этой организации. В соответствии со своим видением целевого формата сотрудничества России и ЕС как общего экономического пространства с общими правилами взаимной торговли и инвестиций КСП активно выступал за членство России в ВТО с первых дней своего существования и сейчас выражает удовлетворение данным решением. По нашему глубокому убеждению, процедура ратификации российским парламентом пакета документов о присоединении к ВТО может быть завершена в кратчайший срок. Это ускорит подготовку дальнейших регулятивных актов, которые позволят России полностью выполнить вытекающие обязательства в согласованные сроки, и откроет новые перспективы для продуктивного экономического сотрудничества между Россией и ЕС.

В целях дальнейшего усиления экономических связей между Россией и ЕС КСП призывает сконцентрировать внимание на следующих областях.

- 1. Заключение Нового базового соглашения между Россией и ЕС.** КСП отмечает исключительную важность данного документа для будущего российско-европейских отношений. Рекомендую обеим сторонам занять прагматичную и смелую позицию в ходе дальнейших переговоров, КСП призывает уделять основное внимание обеспечению максимальной взаимной экономической выгоды от новых форм сотрудничества и от новых правил торгово-инвестиционного регулирования, которые должны появиться благодаря такому Соглашению.
- 2. Формирование Единого экономического пространства (ЕЭП) России, Беларуси и Казахстана.** ЕЭП создает качественно новые возможности для развития деловых связей России и ЕС, способствуя дальнейшему росту обоюдных экономических выгод, поскольку условия создания зоны свободной торговли и инвестиций, согласованные между Россией и ЕС, могут быть впоследствии распространены также на две другие страны-члена ЕЭП. КСП призывает Евразийский экономический союз использовать формат консультаций с бизнес-кругами по вопросам создания новых технических регламентов и стандартов, которые должны быть по возможности гармонизованы с лучшими международными и европейскими образцами.
- 3. Достижение прогресса по вопросу присоединения России к ОЭСР.** Членство в ОЭСР должно способствовать утверждению в России лучших стандартов международной практики. Особые меры, требующие реализации, включают углубленные консультации с организациями бизнеса по вопросам реформирования системы экономического регулирования, а также выравнивание в правах национальных и иностранных инвесторов во всех сферах деловой активности, таких как инвестиционные возможности, защита прав интеллектуальной собственности, правоприменение и разрешение споров. Мы ожидаем, что ЕС окажет России необходимое содействие для достижения данной цели.
- 4. Свободное передвижение людей между Россией и ЕС.** В условиях облегченного визового режима дальнейшая экономическая интеграция повысит мобильность людей и товаров при трансграничных перемещениях между Россией и ЕС. Таким образом, мы призываем к скорейшему и конструктивному завершению переговоров по данному вопросу. В соответствии с рекомендациями саммитам Россия-ЕС в 2010-2011 гг., КСП предлагает ввести в действие схему, при которой всем гражданам, ранее пересекавшим

границу между Россией и странами ЕС по крайней мере дважды, должны автоматически предоставляться многократные визы на максимально продолжительный период времени. КСП также предлагает разработать четкие условия отмены визового режима, и как только эти условия будут выполнены обеими сторонами, безвизовый режим должен быть введен в действие без каких-либо промедлений.

В дополнение к этим стратегическим вопросам, члены КСП выделяют три приоритетных направления в отношениях России и ЕС, работа по которым должна начаться уже в 2012 году в тесном сотрудничестве с деловыми кругами. Достижение прогресса по этим направлениям будет способствовать более полному использованию преимуществ, полученных от вступления России в ВТО, в интересах всех бизнес-субъектов, участвующих в российско-европейском сотрудничестве.

- Улучшение условий взаимной торговли и инвестиций;
- Создание единого российско-европейского рынка технологий;
- Сотрудничество в вопросах технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия.

### **Улучшение условий взаимной торговли и инвестиций**

КСП подтверждает, что его стратегической целью является последовательное устранение барьеров во взаимной торговле, что позволит обеим сторонам получить значительный экономический выигрыш. Присоединение России к ВТО позволит обеим рыночным экономикам получить преимущества от применения торговых правил, например, в сфере антидемпинга, санитарных и фитосанитарных мер и транспарентности норм регулирования. Участие России в ВТО также открывает дорогу переговорам по всеобъемлющему торгово-инвестиционному соглашению между Россией и ЕС, конечной целью которого должно стать устранение всех тарифных барьеров в торговле и препятствий инвестиционному сотрудничеству. Соглашением должно также предусматриваться сотрудничество в области регулирования с целью решения вопросов по нетарифным барьерам, закупкам и торговли услугами. В краткосрочном плане КСП призывает проанализировать ряд мер в этом направлении, позволяющих укрепить доверие инвестора, например, в области повышения прозрачности норм регулирования.

Кроме того, в связи с тем, что ЕС планирует выработать новый более унифицированный подход к вопросам доступа на рынки и защиты прав инвесторов, появляется возможность дальнейшего улучшения условий для взаимных инвестиций.

В этой связи КСП рекомендует следующие шаги.

- В ходе переговоров по тексту инвестиционного раздела будущего Соглашения Россия–ЕС необходимо исходить из принципа «лучшей практики» в вопросах доступа на рынок и защиты инвесторов – так, как это предусматривается положениями ранее заключенных двусторонних инвестиционных соглашений (ДИС) и международных договоров.
- Необходимо организовать детальное изучение существующих ДИС для идентификации «лучших практик» обеспечения доступа на рынок и защиты прав инвесторов. Данное исследование должно проводиться с участием представителей российского и европейского бизнеса, которые на основе накопленного опыта могут высказать компетентное мнение относительно сильных и слабых сторон существующих ДИС.
- После заключения будущего соглашения нормы, регулирующие конкретные вопросы инвестиционного сотрудничества России и ЕС, должны быть по крайней мере столь же

благоприятны для инвесторов, как и положения ранее заключенных ДИС, соответствующие принципу «лучшей практики», и, где возможно, превосходить такие положения. Стратегической целью является полное устранение инвестиционных барьеров, предотвращение любых форм дискриминации инвесторов и совершенствование правовой базы защиты прав собственности (включая права интеллектуальной собственности) – в том числе и посредством внедрения системы разрешения коммерческих споров на уровне инвестор-государство.

- Существенно продвинувшись вперед позволит эффективный диалог по вопросам защиты прав инвесторов между государством, инвесторами и остальными заинтересованными сторонами. В данном контексте должны быть урегулированы все вызывающие разногласия вопросы реализации Третьего энергопакета ЕС.

Кроме того, мы бы хотели отметить, что приоритетный характер должен быть придан развитию физической транспортной инфраструктуры (порты и терминалы, железные и автодороги и т.д.) и системы таможенной очистки, нацеленному на расшивку узких мест, а также созданию условий для развития интермодальных и малых морских перевозок.

### **Создание единого российско-европейского рынка технологий**

В последние годы технологическое сотрудничество России и ЕС развивалось высокими темпами, обеспечивая повышение уровня конкурентоспособности существующих предприятий, а также вывод на рынок новых продуктов. Совершенствование инвестиционного климата и реализация мер поддержки инновационного предпринимательства, предложенных КСП в его рекомендациях декабрьскому 2011 г. саммиту Россия-ЕС в Брюсселе, способны придать дополнительный импульс сотрудничеству. Для обеспечения определенного прорыва в данной сфере требуется создание единого российско-европейского рынка технологий. Для этого следует устранить существующие барьеры для трансферта технологий, а также принять дополнительные меры, направленные на защиту прав интеллектуальной собственности и поддержку их коммерциализации:

- любые товары, перемещаемые через границы России и ЕС в рамках проектов трансферта технологий (включая оборудование, образцы товаров, материалы клинических испытаний и биологические образцы для клинических испытаний), должны быть освобождены от таможенных пошлин. Должны быть предусмотрены процедуры ускоренного прохождения таможи для сложных технологических товаров, поставляемых в рамках осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, в первую очередь для скоропортящихся артикулов;
- необходима гармонизация правил защиты информации, представляющей коммерческую тайну, для предотвращения злоупотреблений ею в ходе реализации проектов трансферта технологий (в т.ч. при формировании совместных предприятий);
- научные и научно-образовательные организации в России должны получить право вносить интеллектуальную собственность (патенты, ноу-хау), созданную ими на основе бюджетного финансирования, в уставный капитал совместных предприятий с их участием;
- в целях стимулирования сотрудничества в стратегических высокотехнологичных отраслях необходима разработка и применение прозрачных критериев идентификации технологий и товаров двойного назначения, опирающихся на Вассенаарские договоренности.

Дополнительные меры по созданию единого российско-европейского рынка технологий связаны с гармонизацией технического регулирования.

### **Сотрудничество по вопросам технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия**

Важным условием развития экономического сотрудничества между Россией и ЕС является гармонизация норм и правил технического регулирования. Активное использование европейских и международных стандартов будет способствовать росту конкурентоспособности российских компаний, активизации их инвестиционно-технологического сотрудничества с компаниями стран ЕС. Формирование ЕЭП также приведет к расширению возможностей сотрудничества европейских компаний с другими странами ЕЭП. С учетом этого КСП считает приоритетными следующие задачи.

- Совместно с деловыми кругами и иными заинтересованными сторонами продолжить разработку технических регламентов Таможенного союза, учитывая при этом международные и европейские образцы лучшей практики.
- Обеспечить скорейшее подписание соглашения о сотрудничестве между Росстандартом, Европейским комитетом по стандартизации и Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CEN-CENELEC). Учитывая создание Таможенного союза и ЕЭП, данное соглашение должно рассматриваться как первый шаг к будущему соглашению о сотрудничестве между двумя региональными системами стандартизации – CEN-CENELEC и Межгосударственной системой стандартизации и метрологии ГОСТ/ГОСТР.
- Обеспечить участие технических комитетов по стандартизации России и Таможенного союза в работе технических комитетов CEN-CENELEC, нацеленное в долгосрочном плане на полноценное членство с правом голоса.
- Ускорить создание в России единой системы аккредитации в сфере оценки соответствия с учетом требований соответствующих европейских документов, стандартов ИСО и норм ВТО.

Прогресс в деле достижения трех рассмотренных приоритетов способен обеспечить повышение как долгосрочных, так и краткосрочных выгод российско-европейского сотрудничества. Существующая база сотрудничества (в частности, реализуемые в рамках Партнерства для модернизации проекты, направленные на стимулирование трансфера технологий) обеспечивает надежные предпосылки для такого прогресса, однако лишь новые решительные шаги по выполнению предложенных рекомендаций смогут дать новый импульс развитию экономического сотрудничества России и ЕС.