



# ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»



**Программы типовых проектов Внешэкономбанка  
– новые возможности для привлечения  
инвестиций в региональную инфраструктуру**

*Центр ГЧП Внешэкономбанка*

*31 мая 2010 г. , г. Новочеркасск*



## ПРОБЛЕМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ МАССОВОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ И НОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Массовая модернизация и развитие городского хозяйства необходимы:
  - Качество жизни (здравоохранение, экология, мобильность)
  - Энергоэффективность
  - Инновационный потенциал (образование, наука, квалифицированные рабочие места)
- Особенность проектов - долгосрочность и капиталоемкость
- Массовая повторяемость, однотипность проектов
- Значительные потребности в финансировании капиталовложений, оценка которых политизирована и недостоверна
- Ограниченность бюджетного финансирования, его низкая эффективность
- Российские коммерческие банки и рынок ценных бумаг практически не участвуют в долгосрочном финансировании – требования ЦБ РФ, отсутствие законодательства и проектов



## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО...

- это привлечение органами государственного и (или) муниципального управления частного бизнеса
- для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной инфраструктуры и предоставлению публичных услуг с использованием таких объектов
- на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности,
- определяемых контрактом и совокупностью нормативных актов, действующих на момент его подписания



## ПРЕДМЕТ ПАРТНЕРСТВА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

- Согласие государства на равноправные отношения с бизнесом может быть обусловлено только заинтересованностью государства в более качественном и эффективном выполнении своих обязанностей перед гражданами
- Источник определения возможных отраслей применения ГЧП - федеральное, субфедеральное и муниципальное законодательство, определяющее обязанности ОГМУ, в т.ч. бюджетная классификация, определяющая возможность расходов бюджета (фактически принятия обязательств) по специфическим направлениям деятельности ОГМУ
- Возможные области применения ГЧП:
  - Территориальное развитие (в т.ч. транспорт, энергетика)
  - Городское хозяйство (в т.ч. ЖКХ)
  - Социальная сфера (в т.ч. здравоохранение, образование, трудовые ресурсы, туризм и досуг)
  - Безопасность и правопорядок
  - Оборона
  - Государственное управление и иные сферы



## КАК ОРГАНИЗОВАТЬ ГЧП

- Организация проекта ГЧП - это процесс, обеспечивающий подготовку, принятие и исполнение решения ОГМУ о реализации проекта ГЧП
- Принятие обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП должно быть реализовано в соответствии с действующим законодательством о конкуренции. Должен быть выявлен наиболее эффективный частный партнер. Обязательства ОГМУ должны быть приняты легитимно с целью снизить долгосрочный политический риск (отказ от исполнения обязательств ОГМУ в результате смены власти)
- Организация проекта ГЧП- это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним контракта, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП; организация мониторинга исполнения обязательств частного партнера; организация исполнения обязательств ОГМУ



## ЗАКОН О КОНЦЕССИЯХ: ВОПРОСЫ, ЗАТРУДНЯЮЩИЕ ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ НА ПРАКТИКЕ

- Отсутствие возможности предусмотреть право собственности частного инвестора на объект соглашения
- Вопрос о применении Закона о концессиях к иным формам ГЧП: необходимо снижение риска переквалификации соглашений о ГЧП в концессионные соглашения
- Императивный характер типовых концессионных соглашений: нет возможности заключения концессионных соглашений в форме, выбранной сторонами
- Сложности при предоставлении государственных и муниципальных гарантий: вопрос о совершенствовании бюджетного законодательства
- Дополнительное регулирование Правительством РФ: требования к банкам и страховым организациям
- Ограничены возможности по заемному финансированию:
  - в отношении уступки прав концессионера по концессионному соглашению
  - в отношении гарантийных и компенсационных обязательств
  - в отношении прямого соглашения



## СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП, ЗАКЛЮЧЕННОЕ В РАМКАХ ГК РФ И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРЕИМУЩЕСТВА

- Больше количество вариантов структурирования проекта
- Возможность участия в реализации ГЧП юридических лиц, принадлежащих государству
- Возможность сохранения частным оператором права собственности на объект соглашения о ГЧП
- Возможность предоставления гарантий со стороны государства, также возможность предусмотреть адекватные компенсации в случае досрочного расторжения соглашения о ГЧП
- Отсутствие необходимости использовать типовые соглашения
- Возможность обременить залогом объект соглашения о ГЧП



## СХЕМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ПРОГРАММ ТИПОВЫХ ПРОЕКТОВ

- Объект инфраструктуры проектируется и строится инвестором за свой счет, закрепляется за ним на праве собственности;
- После завершения строительства объект передаётся в аренду оператору; возмещение инвестиционных затрат инвестора осуществляется посредством арендных платежей оператора;
- Эксплуатация объекта осуществляется оператором;
- Инвестор не несет рисков эксплуатации и коммерческих рисков оказания платных услуг с использованием объекта;
- Муниципалитет (регион) участвует в проекте в качестве стороны Соглашения о ГЧП (в том числе выступает гарантом по обязательствам оператора);
- Интересы финансирующего банка обеспечиваются посредством независимой бюджетной гарантии либо в силу прямых платежных обязательств муниципалитета (региона) в отношении банка в соответствии с заключаемым между ними прямым соглашением
- После полного возмещения инвестиционных затрат) производится переход права собственности на объект к муниципалитету





## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНКУРС

- Субъекту РФ, ряду муниципальных образований необходимо предоставить возможность реализации частным инвестором ряда однотипных проектов ГЧП
- Задача решается путем проведения объединенного муниципального конкурса
- Объединенный муниципальный конкурс организовывается путем заключения межмуниципального Соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения соглашений о ГЧП по созданию объектов инфраструктуры
- Правовое основание заключения Соглашения – Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Статья 8): «Органы местного самоуправления в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут заключать договоры и соглашения»



## РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Необходимость региональных или муниципальных актов по обеспечению обязательств соответствующих ОГМУ в рамках контрактов ГЧП:
  - Определение полномочного органа
  - Определение форм участия региона, муниципалитетов в ГЧП
  - Определение процедур заключения договоров ГЧП и принятия долгосрочных обязательств ОГМУ
- Примеры:
  - Закон Санкт-Петербурга «Об участии г. Санкт-Петербург в проектах на условиях государственно-частного партнерства»
- Модельный законопроект Комитета по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы РФ- 15 законов субъектов РФ
- Региональные Центры ГЧП- 17 центров

## ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ ВНЕШЭКОНОМБАНКА ПО РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ





## ПРОГРАММЫ, ПЛАНИРУЕМЫЕ К ЗАПУСКУ В 2010 ГОДУ

### ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГО- ЭФФЕКТИВНОСТИ



МОДЕРНИЗАЦИЯ И НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ ОБОСОБЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ

- котельные муниципальных образований районного значения с переводом на альтернативные источники топлива
- насосные станции теплоснабжения, водоснабжения и канализации
- муниципальные системы уличного освещения

### ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ



СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ ОБОСОБЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ

- модернизация очистных сооружений путем нового строительства установок по производству гипохлорита натрия или по ультрафиолетовому обеззараживанию воды
- локальные очистные сооружения водоснабжения и канализации
- мусороперерабатывающие заводы

### ПРОГРАММЫ СОДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСНОМУ ГОРОДСКОМУ РАЗВИТИЮ



СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ ОБОСОБЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНЖЕНЕРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ПЛОЩАДОК ПОД КОМПЛЕКСНУЮ ЖИЛУЮ ИЛИ ПРОМЫШЛЕННУЮ ЗАСТРОЙКУ



## ОРГАНИЗАЦИЯ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ

### ЦЕЛИ

- Инициировать взаимодействие субъекта РФ и входящих в него муниципалитетов по решению наиболее распространенных проблем городского развития в увязке со Стратегией развития субъекта РФ и с реализацией программ территориального развития
- Определить потребность в модернизации или новом строительстве объектов по заявленным направлениям программы
- Определить ориентировочные объемы финансирования

### РЕАЛИЗАЦИЯ

- Разосланы письма в адрес субъектов РФ
- Организовано продвижение программы через существующую сеть Региональных Центров ГЧП
- Опубликованы объявления о запуске программы в «Российской Газете»
- Материалы по программе опубликованы на сайте Внешэкономбанка
- Проведены совещания в заинтересованных субъектах РФ
- Организуются совещания по программе в ВЭБ на регулярной основе



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (2)

Поступило выражений о заинтересованности от 35 субъектов РФ:

Архангельская область, Белгородская область, Владимирская область, Волгоградская область\*, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Краснодарский Край\*, Красноярский край, Курганская область, Ленинградская область\*, Липецкая область, Магаданская область\*, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край\*, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия\*, Республика Коми\*, Республика Мордовия\*, Республика Тыва\*, Республика Татарстан\*, Свердловская область\*, Смоленская область, Удмуртская Республика, Челябинская область\*, Чувашская Республика, Ярославская область

\* - отмеченные регионы представлены муниципалитетами



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (3)

**Модернизация (новое строительство) очистных сооружений водоснабжения и канализации (18 субъектов РФ):**

Архангельская область, Ивановская область, Калининградская область, Кемеровская область, Краснодарский край, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Республика Татарстан, Свердловская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика, Ярославская область



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (4)

**Модернизация (новое строительство) насосных станция водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (32 субъекта РФ):**

Архангельская область, Белгородская область, Владимирская область, Волгоградская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кировская область, Краснодарский край, Курганская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Свердловская область, Смоленская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика, Ярославская область





## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (5)

### **Строительство мусоросортировочных заводов (22 субъекта РФ):**

Архангельская область, Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Калининградская область, Кемеровская область, Кировская область, Краснодарский край, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Смоленская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (6)

### **Строительство (модернизация) котельных (25 субъектов РФ):**

Архангельская область, Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Кемеровская область, Кировская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Смоленская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (7)

### **Модернизация (новое строительство) систем уличного освещения (18 субъектов РФ):**

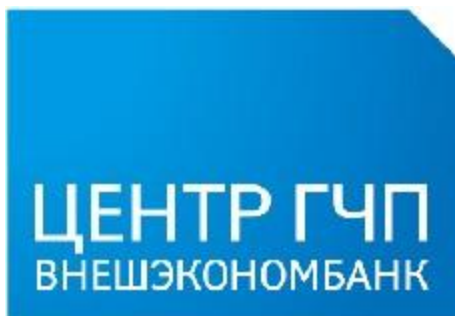
Архангельская область, Владимирская область, Ивановская область, Калининградская область, Кировская область, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Республика Коми, Республика Татарстан, Смоленская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика



## РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО СБОРУ ВЫРАЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ (8)

**Строительство социальной и инженерной инфраструктуры при комплексной застройке жилой (промышленной) территории (24 субъекта РФ):**

Архангельская область, Владимирская область, Волгоградская область, Ивановская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Краснодарский край, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край, Псковская область, Республика Бурятия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика



## Спасибо за внимание

Центр ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9  
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9332  
факс: +7 (495) 604-6718

[www.veb.ru](http://www.veb.ru)